

Статья 45. Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

1. В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:
 - 1) направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;
 - 2) обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;
 - 3) использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов.
2. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.
3. Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.
4. Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.
5. Решение комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

б. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

Комментарий к Ст. 45 закона «Об образовании в Российской Федерации»

Комментируемая статья является новацией законодательства об образовании, поскольку ранее действовавшие образовательные законы не содержали самостоятельных норм, посвященных защите прав обучающихся и их родителей (законных представителей). В данном случае речь, в общем, идет о защите прав, вытекающих непосредственно из образовательных отношений, и в частности об образовательных конфликтах. Сообразно этому определяются и способы (формы) защиты прав, адекватные специфике конфликтных ситуаций. Статья закрепляет несколько форм (способов) защиты прав указанных категорий субъектов образовательных отношений.

Во-первых, обучающиеся (их законные представители) для разрешения образовательного конфликта вправе непосредственно обращаться в органы управления образовательной организации с требованием проведения дисциплинарного расследования деятельности ее работников. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами.

Во-вторых, обучающиеся (их законные представители) вправе обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. Такая комиссия должна создаваться в конкретной образовательной организации. Предметом ее деятельности является также рассмотрение вопросов о наличии или отсутствии конфликта интересов педагогического работника. Напомним, что конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества.

В-третьих, обучающиеся (их законные представители) вправе использовать иные способы защиты прав и законных интересов, не запрещенные законодательством РФ. Речь идет о праве использования юрисдикционных механизмов, т.е. обращения с жалобами в конкретные уполномоченные органы государственной власти (в частности, суды, органы прокуратуры, органы Роспотребнадзора, Уполномоченному по правам ребенка и его территориальным представителям и т.п.).

Предмет деятельности комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений составляет:

1) вопросы реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов,

2) применение законодательства Российской Федерации об образовании, локальных нормативных актов организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Состав комиссии образует паритетное представительство обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Закон придает решению комиссии обязательную для всех участников образовательных отношений юридическую силу и соответственно подлежит исполнению в установленные решением сроки.

Тем не менее решение комиссии может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе органы управления образованием, а также в суд как универсальный орган правоохраны.

Закон представляет образовательным организациям автономию организации деятельности комиссии по урегулированию споров. Потому порядок ее создания, организации работы, принятия решений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом образовательной организации. При этом такой локальный акт подлежит обязательному согласованию с органами самоуправления образовательной организации.